

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

САМОЙЛОВА И. А.

кандидат экономических наук

Харьков

**А**ктуальность проблемы обуславливается тем, что международная миграция трудовых ресурсов представляет собой одну из важнейших особенностей современных международных экономических отношений. Огромное влияние стремительного роста объемов миграции в Украине на экономические, социальные процессы обуславливает важность исследования миграционных процессов. Большинство ученых и практиков в том или ином контексте изучали проблемы, связанные с этими процессами. Проблеме трудовой миграции уделяли внимание М. Долишний, И. Крючкова, А. Позняк, М. Романюк и др. Их исследования позволяют охарактеризовать основные причины, последствия и тенденции миграционных процессов. Однако данная проблема требует дальнейшего исследования.

*Целью работы является рассмотрение основных направлений миграции в историческом аспекте, а также анализ текущей миграционной ситуации в Украине.*

Международная миграция рабочей силы представляет собой переселение работоспособного населения из одних стран в другие сроком более чем на один год, вызванное причинами экономического и другого характера. Это процесс наблюдался на протяжении нескольких веков и претерпел значительных изменений. В XVIII – XIX веках трудовая международная миграция была направлена в основном в бедные капиталом колонии, и прежде всего в Северную Америку и Австралию. Перемещение иммигрантов, средств производства и финансовых ресурсов содействовало развитию мировой хозяйственной системы. В этот же период происходило значительное перемещение населения из Китая и Индии преимущественно в Юго-Восточную Азию и районы Индийского океана. В XX веке, особенно в его второй половине, основные потоки мигрантов направлялись из стран с низкими личными доходами в страны с более высокими доходами.

В современных условиях сложилось несколько основных центров, которые притягивают мигрантов из других стран. К ним относятся: США, Канада и Австралия. Население этих стран в свое время полностью сформировалось за счет иммигрантов. Малоквалифицированная рабочая сила прибывает в США главным

образом из соседних латиноамериканских стран, а высококвалифицированные специалисты – практически из всех стран мира, в том числе из Западной и Восточной Европы.

Западная Европа притягивает рабочую силу менее развитых западноевропейских стран (Португалии, Мальты, Испании), арабских стран Северной Африки и Ближнего Востока, восточноевропейских стран и республик бывшего СССР. В целом, современные процессы свидетельствуют о разнообразии миграционных процессов и о специфике стран. Следует иметь в виду, что в пределах ЕС создан общий рынок рабочей силы, который обеспечивает свободу передвижения работников между странами-участницами.

Ближний Восток, в частности нефтедобывающие страны, привлекают иностранных рабочих на тяжелые низкооплачиваемые работы. В основном приезжают сюда из соседних стран, а также из Индии, Пакистана, Бангладеш, Кореи, Филиппин. Свыше 50% рабочей силы Саудовской Аравии, Объединенных Арабских Эмиратов, Катару, Бахрейну, Кувейту и Оману составляют иностранные рабочие; Азиатско-тихоокеанский регион (Япония, Южная Корея, Тайвань, Сингапур) притягивает значительное количество иммигрантов, которые нанимаются на временные работы; Латинская Америка, прежде всего Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Чили, характеризуется внутриконтинентальной миграцией, а также притоками рабочей силы из стран СНГ и Восточной Европы; Африканский континент характеризует внутренняя миграция, а также привлечение специалистов из других регионов мира, в том числе из стран СНГ и Восточной Европы [1].

**В** целом, к концу XX в в мировом хозяйстве сложилось устойчивое разделение стран по масштабам привлечения и оттока рабочей силы. В последние несколько лет наметились определенные сдвиги на рынках труда в развивающихся странах. Укрепляется их инфраструктура, постепенно расширяются системы подготовки кадров, информационные службы. Растет активность ТНК, размещение ими своих филиалов и создание предприятий в кооперации с местным капиталом в новых индустриальных странах азиатского региона. Следствием этого процесса становится повышение спроса на рабочую силу с разным уровнем подготовки, на услуги менеджеров среднего звена, что улучшает возможности занятости для местного населения [2, с. 110].

Что касается Украины, то к середине 80-х годов XX века проблемы внешней миграции рабочей силы практически не существовали, поскольку эмиграция была крайне усложнена и забюрократизирована. Поэтому количество эмигрантов определялось несколькими десятками, реже – сотней человек на год. Основные потоки эмиграции были направлены в Россию, Израиль, США, Германию, Беларусь и Молдову. Причем на Россию приходилось свыше 60% украинской эмиграции [3].

Современный период характеризуется продолжением и усложнением процессов перемещения населения, большую долю в составе которого занимают трудовые ресурсы. Предложение рабочей силы на мировом рынке труда обуславливается динамикой трудовых ресурсов в мире, масштабами трудовой миграции населения, долей трудоспособного населения в общей численности мигрантов, квалификацией рабочих, качеством и производительностью их труда.

**Г**еография трудовых поездок населения Украины довольно широка: Россия, Италия, Чешская Республика, Польша, Венгрия, Испания, Португалия. В целом почти все трудовые миграции осуществляются в страны СНГ и ЕС. Основными факторами, определяющими интенсивность внешних трудовых миграций в регионах Украины, являются: близость к государственными границами Украины с другими странами, что облегчает и удешевляет осуществление трудовой миграции; особенности менталитета населения; наличие в регионе или в непосредственной близости от него больших городов, которые часто становятся более привлекательными для трудоустройства для части украинских граждан, чем зарубежные страны; общий уровень развития региона: из высокоразвитых регионов отток населения на работу за границу менее интенсивен [3].

На направленность внешних трудовых миграций, кроме географического положения влияют исторические и ментально-этнические связи между регионами Украины и зарубежными странами. Кроме того, основными причинами эмиграции из Украины является снижение жизненного уровня населения, безработица, невозможность реализовать себя как специалиста. Все это побуждает к эмиграции инженеров, врачей, талантливых ученых. Украина сегодня пополнила число стран, из которых происходит массовый «отток умов». В целом, занижение статуса интеллектуального труда, эмиграция высококвалифицированных специалистов, снижение уровня образованности населения, трудовой и учебной мотивации, кризис трудовой этики, деформированная структура занятости населения нанесли непоправимый вред интеллектуальному потенциалу Украины [4, с. 40].

Таким образом, специфическими условиями современного этапа международной миграции рабочей силы выступают: возрастание роли демографических факторов; расширение географии международной миграции рабочей силы; расширение структуры миграционных потоков как следствие массовой миграции ученых, специалистов и высококвалифицированных работников; рост объемов нелегальной миграции рабочей силы, особенно между странами, которые имеют общие

границы; повышение интенсивности международной миграции высококвалифицированной рабочей силы.

Существует две группы причин, которые порождают миграцию рабочей силы: общие, определяющие тенденции развития всех форм международных экономических отношений, и специфические, которые связаны только с миграцией. К *первой группе причин* принадлежат: интернационализация хозяйственной жизни; неравномерность социально-экономического развития отдельных стран; структурные сдвиги в экономике; экономическая политика ТНК, концентрирующие трудоемкие производства в одних странах и наукоемкие в других; политическая и экономическая нестабильность в отдельных странах.

*Вторая группа причин* включает в себя: отличия между странами в уровне заработной платы и социального обеспечения; недостаток рабочей силы определенных специальностей и квалификаций; относительный избыток рабочей силы во многих развивающихся странах; отличия между странами в возможностях и условиях профессионального роста. Масштабы и направления миграции трудовых ресурсов свидетельствуют о стабильности или, напротив, нестабильности общественного развития страны, об уровне жизни населения, развития экономики. Основным фактором миграции является социально-экономическая мотивация. Именно в развитые страны эмигрирует работоспособное население из развивающихся стран, в том числе и стран с переходной экономикой.

**Д**ифференциация стран по экономическому развитию приводит к разрыву не только в уровнях доходов, но и в качестве жизни. Именно бедность принуждает многих людей искать лучшей жизни в других странах. В число ведущих реципиентов мировой миграции, как правило, входят страны с наиболее благоприятным Индексом человеческого потенциала (Human Development Index). В 1990 году ПРООН опубликовала свой первый доклад с оценкой экономического и социального прогресса стран мира, в котором было сформулировано понятие развития человека: «Развитие человека представляет собой процесс расширения свободы людей жить долгой, здоровой и творческой жизнью, на осуществление других целей, которые, по их мнению, обладают ценностью; активно участвовать в обеспечении справедливости и устойчивости развития на планете». Дополнительные элементы выбора включают в себя политическую свободу, гарантированные права человека и самоуважение. Доклад Программы развития ООН (ПРООН) о развитии человека 2010 года носит название «Реальное богатство народов: пути развития человека» и посвящен двадцатой годовщине появления такого рода ежегодного издания [5].

Исследование содержит данные об уровне жизни и социальном развитии жителей различных стран, а также системную оценку тенденций в отношении ключевых компонентов развития человека за последние 40 лет.

В 2010 году согласно Индексу развития человеческого потенциала, Норвегия признана самой благополучной страной в мире. В пятерку наиболее благопо-

лучных стран вошли также Австралия, Новая Зеландия, Соединенные Штаты и Ирландия. Украина занимает 69-е место. Перед ней стоят Албания, Россия, Казахстан, Азербайджан и Босния. За ней – Иран, Македония, Маврикий, Бразилия и Грузия. Всего в рейтинг вошли 169 государств.

Из всех государств бывшего СССР лишь Эстония смогла войти в первую группу государств с очень высоким уровнем человеческого развития — она занимает 34 место. Другие страны Балтии входят в группу развитых государств — Литва занимает 44 место, Латвия — 48. В этой же группе Беларусь (61 место), Россия (65) и Казахстан (66), Азербайджан (67), Украина (69), Грузия (74) и Армения (76). Все другие государства бывшего СССР включены в группу стран со средним уровнем развития: Туркменистан (87 место), Молдова (99 место — самый низкий показатель в Европе), Узбекистан (102), Кыргызстан (109), Таджикистан (112) [6].

**Т**аким образом, трудовая миграция украинцев и постепенное превращение временных трудовых поездок в длительное пребывание за пределами Родины объясняются не только отсутствием в Украине хорошо оплачиваемой работы, но и более широким спектром неэкономических причин, как-то: уровень личной и общественной безопасности в стране, надежность правопорядка и отсутствие коррупции, лучшие жизненные перспективы для детей и т. д. Даже рост темпов экономического развития и уровня жизни населения в Украине в последние годы не имеют существенного влияния на снижение миграционной активности украинских граждан. Именно из-за экономической нестабильности, необеспеченности рабочими местами, отсутствия условий применения своих интеллектуальных, творческих способностей, маленькой реальной заработной платы и постоянной напряженной политической и экономической ситуации в стране каждый год уезжает более чем 900 тыс. чел. [1]

Для повышения уровня контроля над миграционными процессами государственная миграционная политика должна быть направлена на противодействие нелегальной миграции; обеспечении социальной защиты временных мигрантов; формировании эффективного механизма регулирования миграционных процессов. Государство обязано заинтересовать население в проживании на территории Украины – повысить уровень жизни, увеличить количество новых рабочих мест, стабилизировать экономику, наладить политическую ситуацию в стране [1].

Что касается интеллектуальной миграции, то наиболее эффективным механизмом ее сдерживания в странах-донорах является, по мнению экспертов [7]:

- ✦ разработка и реализация наукоемких государственных программ, создание технопарков, требующих привлечения большого числа высококвалифицированных специалистов;
- ✦ инструменты повышения эффективности обмена научными кадрами между государством – не членом ЕС и ЕС через улучшение информированности европейцев о потенциале ведущих

научных организаций и вузов для проведения стажировки европейских исследователей в государствах СНГ;

- ✦ внедрение процедуры заключения контрактов с выпускниками высших учебных заведений, обучавшихся за счет бюджетных средств, по специальностям, пользующимся спросом на внешних рынках труда;
- ✦ создание государственного фонда возмещения части стоимости образования для граждан стран-доноров, самостоятельно поступивших в ведущие высшие учебные заведения иностранных государств, при условии возвращения их в свою страну после обучения;
- ✦ при выезде на работу за границу специалистов с высшим образованием при содействии Государственного центра занятости необходимо внедрять процедуру заключения трехсторонних соглашений между выезжающим лицом, государством (в лице Государственного центра занятости) и банковским учреждением о перечислении части заработка работника на счет в отечественном банке;
- ✦ упрощение процедуры получения гражданства для иностранцев, получивших образование в вузах страны обучения.

## ВЫВОДЫ

Таким образом, следует отметить, что в Украине сложилась ситуация, когда государство не в состоянии обеспечить трудоспособному населению достойные условия для приложения своего труда. Среди причин, которые порождают миграцию рабочей силы, особое место занимают неравномерность социально-экономического развития отдельных стран, и в том числе отличия между странами в уровне заработной платы и социального обеспечения; структурные сдвиги в экономике; отличия между странами в возможностях и условиях профессионального роста; политическая и экономическая нестабильность в отдельных странах.

В связи с этим миграционная политика должна пониматься как более широкий спектр мер, а не как регулирование миграционных потоков, и быть тесно связанной с экономической, социальной, образовательной, региональной политикой государства. Системный подход предполагает ускорение социально-экономического развития страны, что означает создание новых рабочих мест и увеличение зарплаты, а также улучшение условий труда и качества жизни. Несмотря на понимание всех этих проблем политиками и учеными, миграционная политика государства до сих пор остается не разработанной. ■

## ЛИТЕРАТУРА

1. Внешняя трудовая миграция Украины: причины и последствия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://e-com.dp.ua/text/migr\\_ukr.html/](http://e-com.dp.ua/text/migr_ukr.html/). – Загл. с экрана.
2. Брагина, Е. Эксперты ОЭСР о проблемах интермиграции [Текст] / Е. Брагина // Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 8. – С.107 – 112.

**3. Позняк А. В.** Трудовая эмиграция в Украине как фактор развития рынка труда [Электронный ресурс] // Демоскоп weekly. – № 404-406, 1 – 24 января 2010. – Режим доступа: <http://demoscope.ru/weekly/2010/0405/analit05.php/>. – Загл. с экрана.

**4. Василик А.** Система чинників формування та розвитку інтелектуального капіталу в Україні [Текст] / А. Василик // Україна: Аспекти праці. – 2006. – № 6. – С. 39 – 43.

**5. Доклад о развитии человека 2010. Реальное богатство народов: пути к развитию человека** [Электронный ре-

сурс]. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/development/hdr/2010/>. – Загл. с экрана.

**6. ООН опубликовала Индекс развития человеческого потенциала в странах мира 2010 года** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://gtmarket.ru/news/state/2010/11/05/2719/> – 5.11.2010 г. – Загл. с экрана.

**7. Миграционные процессы в Европе: эволюция миграционных взаимодействий ЕС и стран Центрально и Восточной Европы»** [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cms.onat.edu.ua/ru/resolution>. – Загл. с экрана.