

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СФЕРЫ РЕГИОНА: НА МАТЕРИАЛАХ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

© 2014 ШЕХОВЦОВ Р. В., ТАМБОВЦЕВ С. Н., АБДУЛЛАЕВ Р. А., НОРКИНА А. Г., РЫБКИНА А. С.

УДК 332.146.2+336.5

### Шеховцов Р. В., Тамбовцев С. Н., Абдуллаев Р. А., Норкина А. Г., Рыбкина А. С. Государственная политика развития инвестиционной сферы региона: на материалах Ростовской области

В статье рассматриваются региональные аспекты государственной инвестиционной политики на примере Ростовской области. Определены общие подходы и инструментарий реализации государственной политики по стимулированию инвестиционного процесса в регионах Российской Федерации. Проанализирована посткризисная динамика и структура инвестиций в Ростовскую область в 2008 – 2012 годах. Рассмотрен сложившийся инвестиционный имидж Ростовской области через призму рейтингов, рассчитанных международными и национальными рейтинговыми агентствами, а также авторитетными профессиональными изданиями. Предложены основные концепты региональной инвестиционной политики, определяющие императивы реализации инвестиционного потенциала Ростовской области. В рамках каждого из четырех концептов предложен комплекс задач, последовательное решение которых обеспечит региону устойчивое развитие экономики и социальной сферы.

**Ключевые слова:** Ростовская область, инвестиции, инвестиционная политика, инвестиционная сфера, социально-экономическое развитие, механизмы инвестиционной политики, инструменты инвестиционной политики, направления инвестиционной политики, задачи инвестиционной политики.

**Рис.:** 2. **Табл.:** 3. **Библ.:** 9.

**Шеховцов Роман Викторович** – доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры маркетинга и логистики, Российский государственный социальный университет (ул. Вильгельма Пика, д. 4, стр. 1, Москва, 129226, Россия). **E-mail:** shekrom@yandex.ru.

**Тамбовцев Сергей Николаевич** – кандидат экономических наук, доцент кафедры региональной экономики и природопользования, Ростовский государственный экономический университет (ул. Б. Садовая, 69, Ростов-на-Дону, 344002, Россия). **E-mail:** tambovsevs@yandex.ru

**Абдуллаев Рустам Ашурбекович** – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры коммерции и логистики, Ростовский государственный экономический университет (ул. Б. Садовая, 69, Ростов-на-Дону, 344002, Россия). **E-mail:** abdullaev.ra@yandex.ru

**Норкина Анна Геннадьевна** – соискатель, кафедра экономической теории, Южный федеральный университет (ул. Большая Садовая, 105/42, Ростов-на-Дону, 344006, Россия). **E-mail:** nushon@mail.ru

**Рыбкина Анастасия Сергеевна** – аспирантка, кафедра экономики и предпринимательства, Ростовский государственный экономический университет (ул. Б. Садовая, 69, Ростов-на-Дону, 344002, Россия). **E-mail:** anastasia-rybkina89@yandex.ru

УДК 332.146.2+336.5

UDC 332.146.2+336.5

### Шеховцов Р. В., Тамбовцев С. Н., Абдуллаев Р. А., Норкина А. Г., Рыбкина А. С. Державна політика розвитку інвестиційної сфери регіону: на матеріалах Ростовської області

У статті розглядаються регіональні аспекти державної інвестиційної політики на прикладі Ростовської області. Визначено загальні підходи й інструментарій реалізації державної політики по стимулюванню інвестиційного процесу в регіонах Російської Федерації. Проаналізовано посткризову динаміку й структуру інвестицій у Ростовську область у 2008 – 2012 роках. Розглянуто сформований інвестиційний імідж Ростовської області через призму рейтингів, розрахованих міжнародними й національними рейтинговими агентствами, а також авторитетними професійними виданнями. Запропоновано основні концепти регіональної інвестиційної політики, що визначають імперативи реалізації інвестиційного потенціалу Ростовської області. У рамках кожного із чотирьох концептів запропоновано комплекс завдань, послідовне вирішення яких забезпечить регіону сталій розвиток економіки й соціальної сфери.

**Ключові слова:** Ростовська область, інвестиції, інвестиційна політика, інвестиційна сфера, соціально-економічний розвиток, механізми інвестиційної політики, інструменти інвестиційної політики, напрямки інвестиційної політики, завдання інвестиційної політики.

**Рис.:** 2. **Табл.:** 3. **Бібл.:** 9.

**Шеховцов Роман Вікторович** – доктор економічних наук, професор, професор кафедри маркетингу і логістики, Російський державний соціальний університет (вул. Вільгельма Піка, буд. 4, Москва, 129226, Росія). **E-mail:** shekrom@yandex.ru.

**Тамбовцев Сергій Миколайович** – кандидат економічних наук, доцент кафедри регіональної економіки та природокористування, Ростовський державний економічний університет (вул. В. Садова, 69, Ростов-на-Дону, 344002, Росія)  
**E-mail:** tambovsevs@yandex.ru

**Абдуллаев Рустам Ашурбекович** – кандидат економічних наук, старший викладач кафедри комерції та логістики, Ростовський державний економічний університет (вул. В. Садова, 69, Ростов-на-Дону, 344002, Росія)  
**E-mail:** abdullaev.ra@yandex.ru

**Норкіна Анна Геннадіївна** – здобувач, кафедра економічної теорії, Південний федеральний університет (вул. Велика Садова, 105/42, Ростов-на-Дону, 344006, Росія)  
**E-mail:** nushon@mail.ru

**Рибкіна Анастасія Сергіївна** – аспірантка, кафедра економіки і підприємництва, Ростовський державний економічний університет (вул. В. Садова, 69, Ростов-на-Дону, 344002, Росія). **E-mail:** anastasia-rybkina89@yandex.ru

### Shekhovcov Roman V., Tambovcev Sergey N., Abdullaev Rustam A., Norkina Anna G., Rybkina Anastasia S. State Policy of Development of the Investment Sphere of the Region: Using Data of Rostov Oblast

The article considers regional aspects of the state investment policy using example of Rostov oblast. It identifies main approaches and instruments of realization of state policy by stimulation of the investment process in Russian Federation regions. It analyses post-crisis dynamics and structure of investments into Rostov oblast through the prism of ratings calculated by international and national rating agencies and also authoritative professional editions. The article offers main concepts of the regional investment policy that determine imperatives of realization of the investment potential of Rostov oblast. A set of tasks, consecutive solution of which would ensure sustainable development of economy and social sphere of the region, is proposed within each of the four concepts.

**Key words:** Keyword

**Pic.:** 2. **Tabl.:** 3. **Bibl.:** 9.

**Shekhovcov Roman V.** – Doctor of Science (Economics), Professor, Professor of the Department of Marketing and Logistics, Russian State Social University (Wilhelm Pieck st., 4, Moscow, 129226, Russia)

**E-mail:** shekrom@yandex.ru.

**Tambovcev Sergey N.** – Candidate of Sciences (Economics), Associate Professor of the Department of Regional Economics and Nature, Rostov State Economic University (ul. B. Sadovaya, 69, Rostov-na-Donu, 344002, Russia)

**E-mail:** tambovsevs@yandex.ru

**Abdullaev Rustam A.** – Candidate of Sciences (Economics), Senior Lecturer, Department of Commerce and Logistics, Rostov State Economic University (ul. B. Sadovaya, 69, Rostov-na-Donu, 344002, Russia)

**E-mail:** abdullaev.ra@yandex.ru

**Norkina Anna G.** – Applicant, Department of Economic Theory, Southern Federal University (ul. Bolshaya Sadovaya, 105/42, Rostov-on-Don, 344006, Russia)

**E-mail:** nushon@mail.ru

**Rybkina Anastasia S.** – Postgraduate Student, Department of Economics and Business, Rostov State Economic University (ul. B. Sadovaya, 69, Rostov-na-Donu, 344002, Russia)  
**E-mail:** anastasia-rybkina89@yandex.ru

Стимулирование инвестиционной активности в регионах Российской Федерации находится в числе приоритетов государственной политики и создает основу решения задач модернизации национальной экономики. Особенность реализации государственной политики развития инвестиционной сферы регионов Российской Федерации состоит в необходимости осуществления структурно-инвестиционного маневра в целях преодоления топливно-сырьевой ориентации и обеспечения сбалансированного территориального развития экономики путем установления инновационного типа воспроизводства и решения первоочередных социальных проблем.

Общая формула решения стоящих перед страной задач в сфере инвестиций содержит два ключевых элемента: создание большей привлекательности национального рынка для инвесторов и запуск механизмов долгосрочного инновационного развития. С 2010 г. улучшение инвестиционного климата определено как самостоятельное направление деятельности Министерства экономического развития Российской Федерации. Одновременно запущен механизм уполномоченных органов по инвестициям на федеральном и региональном уровнях. В практике государственного управления эффективно используется программно-целевой подход, в том числе и в сфере инвестиций. Разработана и реализуются система долгосрочных федеральных, региональных и отраслевых программных документов. Все это создает формальную основу для осуществления стратегической программы по формированию действенного механизма инвестиционного развития региональной экономики. Императивно увеличение инвестиционной активности в регионах должно привести к инновационной реструктуризации производственно-технологической базы экономики.

Инвестиционная сфера региона включает комплекс социально-экономических отношений, определяющих содержание и динамику обновления и расширения производственно-технологической базы региональной экономики, состоит из инвестиционного рынка и инфраструктуры,

интегрированных в рамках сложившейся институциональной среды. Функционально инвестиционная сфера региона является механизмом, в котором инвестиционные ресурсы из различных источников трансформируются в инвестиционные проекты, реализуемые в регионе.

Применительно к развитию инвестиционной сферы региона государственная политика складывается под влиянием как минимум двух предпосылок. Первая – интеграция России в мировую экономику, в частности, ее присоединение к Марракешскому соглашению о создании Всемирной торговой организации. В этой связи принимаемые государственные решения определяют сравнительные преимущества, а, значит, и привлекательность национального рынка для инвесторов. Вторая – масштабы и федеративное устройство государства предполагают проведение адресной государственной политики, в зависимости от уровня социально-экономического развития региона. Вместе они придают стратегическую и конкурентную ориентацию решениям, лежащим в основе политики, проводимой региональными органами государственной власти в инвестиционной сфере.

Государственная политика развития инвестиционной сферы региона не является обособленным направлением государственного регулирования экономики, а охватывает широкий круг проблем социально-экономического развития. В общем виде инструментарий государственной политики на региональном уровне включает меры государственной поддержки инвестиционной деятельности и прямое участие в инвестиционных проектах (рис. 1).

Наиболее полно достоинства и недостатки инструментария государственной политики проявляются в практической его реализации в масштабах конкретного региона страны. Ростовская область в этом смысле представляется показательным примером региональной экономики, в которой, в силу отраслевой структуры и динамики инвестиционной активности, экономико-географического положения и приграничного статуса, проблематика обеспечения устойчивого развития инвестиционной сферы представляет научно-практический интерес.

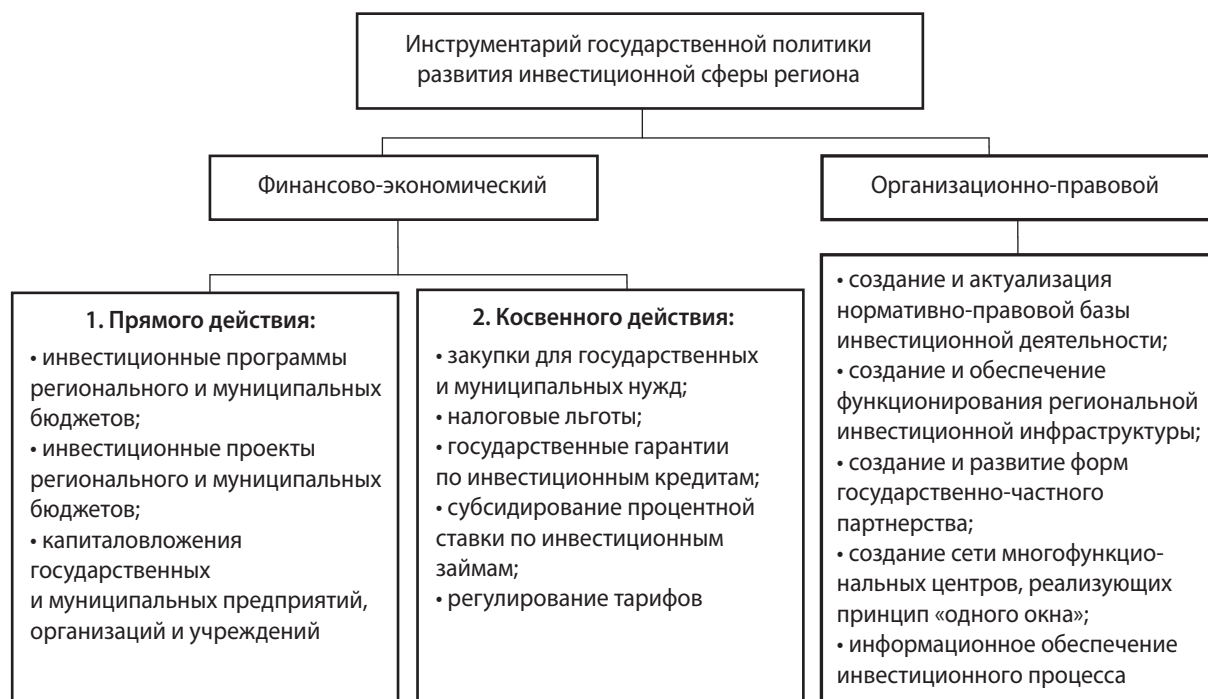


Рис. 1. Инструментарий государственной политики развития инвестиционной сферы региона

В 2011 г. в экономику Ростовской области было привлечено 164 592,0 млн руб. инвестиций в основной капитал, что формирует 1,5% объема капиталовложений в Российскую Федерацию и 16,0% – Южного федерального округа. Ростовская область входит в двадцатку регионов лидеров по объемам инвестирования в основные фонды<sup>1</sup>.

**Н**ачиная с 2009 г. динамика инвестиций в Ростовской области, как и в целом в Российской Федерации, находится под негативным влиянием последствий мирового финансово-экономического кризиса. Тем не менее, по данным за 9 месяцев 2012 г. можно констатировать, что в Ростовской области обозначился устойчивый положительный тренд инвестиционной динамики: индекс физического объема инвестиций в основной капитал к уровню соответствующего периода 2011 г. составил 117,1%.

По итогам 2011 г. в структуре источников финансирования капиталовложений доминируют привлеченные средства, доля которых составляет 62,1%. Бюджетные средства в общем объеме капиталовложений в экономику Ростовской области, постепенно снижаясь в течение всего посткризисного периода, составили 21,9%. Это связано с восстановлением экономики и предпринимательской уверенности и, как следствие, возобновлением реализации ранее приостановленных инвестиционных проектов, а также качественными изменениями в государственной политике, проявляющимися в расширении нефинансовых механизмов государственного участия в инвестиционной деятельности.

В разрезе видов экономической деятельности наибольшими объемами привлеченных инвестиционных ресурсов выделяются (в 2011 г.):

- ✦ производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 28,1%;
- ✦ транспорт и связь – 20,9%;
- ✦ обрабатывающая промышленность – 17,2%.

Основной объем капиталовложений в обрабатывающей промышленности по итогам анализируемого периода был направлен в металлургию, производство неметаллических минеральных продуктов и пищевую промышленность.

Несмотря на негативные последствия кризисных процессов, некоторые виды деятельности продемонстрировали по итогам 2011 г. значительный рост инвестиций в основной капитал к уровню 2008 г. в сопоставимых ценах: целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность – пятикратный рост; текстильное и швейное производство – трехкратный рост; производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – в 2,5 раза, гостинично-ресторанный бизнес – в 2,2 раза, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – на 32,9%.

Ростовская область характеризуется значительной долей инвестиций в структуре ВРП. Так, по данным за 2010 г. доля инвестиций в ВРП Ростовской области составила 25,1% при среднероссийском значении 20,2%.

Объем иностранных инвестиций в экономику Ростовской области с учетом пересчета рублевого эквивалента по итогам 2011 г. составил 2295,7 млн долл. США, что в два раза выше докризисного уровня. Доля Ростовской

области в общем объеме капитала, поступившего в РФ из-за рубежа, составила 1,2%. В рейтинге субъектов РФ по данному показателю Ростовская область входит в группу регионов-лидеров и является единственной территорией среди субъектов ЮФО, вошедшей в данный список.

Вместе с тем необходимо отметить, что в структуре иностранных инвестиций в Ростовской области на долю прямых инвестиций приходится незначительная часть. По итогам 2011 г. она составила 7,4%, при этом 79,7% пришлось на торговые кредиты. Такая структура иностранных инвестиций характерна для России в целом, где доля прямых инвестиций составила 9,7%.

В разрезе видов деятельности наибольшая активность иностранных инвесторов концентрируется в сфере обрабатывающих производств Ростовской области – более 74,1% привлеченного в 2008 – 2011 гг. из-за рубежа капитала. Пятая часть иностранных финансовых и нефинансовых вложений в этом же периоде приходилась на сферу услуг.

Качественная оценка эффективности государственной политики в сфере инвестиционной деятельности во многом формируется через восприятие реальными и потенциальными инвесторами сложившегося в регионе инвестиционного климата. Инвестиционный имидж является одним из ключевых факторов, определяющих инвестиционную привлекательность региона, формирование которого является важной частью инвестиционной политики Ростовской области<sup>2</sup>.

**О**дними из количественно измеряемых индикаторов, характеризующих инвестиционный имидж региона, являются рейтинги, рассчитанные различными международными и национальными рейтинговыми агентствами, а также авторитетными изданиями.

Всемирным банком по заказу Министерства экономического развития Российской Федерации проводится исследование в 30 субъектах Российской Федерации по методике Doing Business, направленное на оценку лёгкости ведения предпринимательской деятельности, которое подтвердило положительную репутацию Ростовской области в качестве региона с высокой инвестиционной привлекательностью.

В 2011 г. по результатам проведенного международным рейтинговым агентством Fitch Ratings CIS Ltd мониторинга подтверждены присвоенные Ростовской области долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте «BB-» со «Стабильным» прогнозом, краткосрочный рейтинг в иностранной валюте «B» и национальный долгосрочный рейтинг «A+(rus)» со «Стабильным» прогнозом. Рейтинг по национальной шкале свидетельствует об ожидании низкого риска дефолта, однако изменения обстоятельств или экономической ситуации могут повлиять на способность осуществлять своевременные выплаты в большей степени по сравнению с финансовыми обязательствами в более высокой рейтинговой категории. Касательно долгосрочных рейтингов в иностранной и национальной валюте констатируется возможность развития кредитных рисков, особенно в результате негативных экономических изменений, которые могут произойти со временем. Однако при этом компаниям могут быть доступны альтернативные ресурсы в сфере бизнеса или финансов, которые позволят им выполнить свои финансовые обязательства.

<sup>1</sup> Здесь и далее по тексту, если не определено дополнительно, использованы статистические данные информационно-аналитической системы «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области – Дата обращения: октябрь 2012 г.

<sup>2</sup> <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/investmentpolicy/index> – Дата обращения: декабрь 2012 г.

В сравнении с другими субъектами ЮФО Ростовская область по национальной шкале уступает лишь Краснодарскому краю, занимая одну позицию с Волгоградской областью (табл. 1).

Согласно Рейтингу инвестиционной привлекательности регионов России, проведенного Рейтинговым Агентством «Эксперт РА» по итогам 2010 – 2011 годов, Ростовской области был присвоен рейтинг «Средний потенциал – минимальный риск (2А)». По данному показателю Ростовская область вошла в топ-5 регионов России. Это свидетельствует о достаточно высокой обеспеченности Ростовской области среди субъектов РФ факторами производства и инфраструктурой, а также высоким потенциалом потребительского спроса и значительным уровнем институционального развития. Таким образом, вероятность резкого сокращения инвестиционных потоков в Ростовскую область ввиду политической, социальной, экономической, финансовой, экологической и криминальной ситуации достаточно низка.

В разрезе составляющих данного рейтинга по уровню риска (как было отмечено выше – «минимальный риск (2А)») Ростовская область среди субъектов РФ в 2010 – 2011 гг. заняла 6 место (справочно, в 2009 – 2010 гг. Ростовская область занимала 18 место)<sup>4</sup>. Вместе с тем среди перечисленных наиболее высокими признаны финансовый, экологический и социальный риски, а наиболее низкими – экономический и управленческий риски (табл. 2).

Второй составляющей в рассматриваемом Рейтинге инвестиционной привлекательности регионов России после уровня рисков является инвестиционный потенциал. По агрегированной величине последнего Ростовская область замыкает десятку территорий со значением «Средний потенциал», в частности, наиболее высокой составляющей донского региона признаны трудовой, институциональный и потребительский потенциалы, а наименее – природно-ресурсный. Среди субъектов ЮФО Ростовская область уступает Краснодарскому краю – шесть позиций, и опережает ближайший субъект ЮФО – Волгоградскую область – на 9 позиций (табл. 3).

Таблица 1

**Инвестиционные рейтинги субъектов ЮФО, разработанные аналитической группой Fitch по международным региональным финансам<sup>3</sup>**

Субъект ЮФО	Долгосрочные рейтинги в иностранной и национальной валюте	Прогноз	Краткосрочный рейтинг в иностранной валюте	Рейтинг по национальной шкале	Прогноз по рейтингу по национальной шкале	Дата присвоения/последнего пересмотра
Астраханская область	B+	Стабильный	B	A(rus)	Стабильный	16.12.2011
Волгоградская область	BB-	Стабильный	B	A+(rus)	Стабильный	15.08.2012
Краснодарский край	BB+	Стабильный	B	AA(rus)	Стабильный	07.06.2012
Республика Адыгея	-	-	-	-	-	-
Республика Калмыкия	-	-	-	-	-	-
Ростовская область	BB-	Стабильный	B	A+(rus)	Стабильный	08.12.2011

<sup>3</sup> <http://www.fitchratings.ru/regional/finances/ratings/list/index.wbp?order=2> – Дата обращения: октябрь 2012 г.

Таблица 2

**Инвестиционный риск российских регионов в 2010-2011 годах согласно рейтингу инвестиционного климата Рейтингового Агентства «Эксперт РА»<sup>4</sup>**

Ранг	Субъект ЮФО	Ранги составляющих инвестиционного риска						Изменение ранга 2010 – 2011 гг. к 2009 – 2010 гг.
		Социальный	Экономический	Финансовый	Криминальный	Экологический	Управленческий	
1	Краснодарский край	16	2	14	5	14	1	0
6	Ростовская область	17	5	20	15	18	5	12
33	Республика Адыгея	56	27	73	1	3	30	10
34	Астраханская область	41	34	36	77	52	12	19
43	Волгоградская область	43	55	23	57	34	62	-16
80	Республика Калмыкия	82	59	79	31	49	57	-1

<sup>4</sup> [http://raexpert.ru/rankingtable/?table\\_folder=/region\\_climat/2011/tab2](http://raexpert.ru/rankingtable/?table_folder=/region_climat/2011/tab2) – Дата обращения: октябрь 2012 г.



Инвестиционный потенциал российских регионов в 2010 – 2011 гг. согласно рейтингу инвестиционного климата  
Рейтингового Агентства «Эксперт РА»<sup>5</sup>

Ранг	Субъект ЮФО	Ранги составляющих инвестиционного потенциала									Изменение ранга 2010 – 2011 гг. к 2009 – 2010 гг.
		Трудовой	Потребительский	Производственный	Финансовый	Институциональный	Инновационный	Инфраструктурный	Природно-ресурсный	Туристический	
4	Краснодарский край	4	5	7	6	4	14	5	26	1	1
10	Ростовская область	5	8	15	14	6	16	18	33	16	2
19	Волгоградская область	16	18	17	17	21	28	41	34	36	0
57	Астраханская область	45	46	59	54	41	51	50	30	62	-1
76	Республика Адыгея	74	72	77	74	71	74	30	80	74	-1
82	Республика Калмыкия	77	81	80	83	77	82	70	48	80	0

<sup>5</sup> [http://raexpert.ru/rankingtable/?table\\_folder=/region\\_climat/2011/tab3](http://raexpert.ru/rankingtable/?table_folder=/region_climat/2011/tab3) – Дата обращения: октябрь 2012 года

В 2011 г. журнал «Forbes» провел экспертизу «Лучшие регионы для бизнеса», по результатам которой в рейтинге 30 регионов России Ростовская область заняла 10 строчку. При этом в разрезе социальных характеристик Ростовская область занимает 2-е место после Республики Татарстан среди субъектов Российской Федерации, а по уровню комфортности ведения бизнеса – третье.

Рассмотренные рейтинги инвестиционной привлекательности свидетельствуют о положительно сформированном имидже Ростовской области в рамках Российской Федерации. В то же время в дальнейшем, в связи с последующим нарастанием конкуренции регионов за привлекаемый капитал, необходимо не только поддерживать благоприятный инвестиционный имидж, но и разрабатывать механизм его улучшения на международном уровне.

Долгосрочные ориентиры инвестиционной политики Ростовской области строятся в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 г., а также Областной долгосрочной целевой программой «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область на 2012 – 2015 годы», в которых заявлены цели увеличения объемов и повышения качества инвестиций в экономику и социальную сферу региона.

Достижение поставленных целей может быть реализовано в рамках следующих четырех концептов, определяющих инвестиционную политику Правительства Ростовской области (рис. 2). Концепты выражают объединяющую идею (видение) инвестиционного развития Ростовской области. По своему содержанию матрица концептов реализует модель активного продвижения Ростовской области как территории с режимом наибольшего благоприятствования деятельности национальных и иностранных инвесторов.

В соответствии с предлагаемой матрицей концептов формируются императивы государственной политики развития инвестиционной сферы Ростовской области.

Реализация первого концепта предполагает:

1. *Совершенствование механизма стимулирования инвестиционной активности в Ростовской области* – законодательная база должна быть максимально простой, прозрачной и понятной для инвесторов, учитывать тенденции социально-экономического развития и быть адекватной требованиям современного инвестиционного рынка.

2. *Борьба с административными барьерами* – оптимизация сроков, порядка прохождения и обеспечения прозрачности различных процедур согласования инвестиционного проекта, дальнейшая реализация принципа «одного окна» в целях исключения или минимизации участия пред-



Рис. 2. Концепты государственной политики развития инвестиционной сферы Ростовской области

принимателя в бюрократических процедурах взаимодействия различных структур органов исполнительной власти, развитие института Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Правительстве Ростовской области, активное внедрение в практику оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих и регулирующих предпринимательскую деятельность.

**3. Информационная открытость и доступность органов исполнительной власти** – создание специализированного интернет-ресурса («портала инвестора»), где будет размещена информация и готовые алгоритмы действий для инвестора, необходимые для реализации инвестиционных проектов с различными параметрами (объем финансирования, сфера приложения и т. д.), как в части прохождения всех необходимых бюрократических процедур, так и в части получения государственной поддержки. Информационное обеспечение также должно включать доступ к утвержденным документам территориального планирования Ростовской области и муниципальных образований, материалам по их обоснованию в информационной системе территориального планирования. Другим направлением реализации данного концепта является дальнейшее развитие принципа «канала прямой связи» инвесторов с руководством Ростовской области в целях обеспечения оперативного решения проблем и снятия вопросов, возникающих в процессе инвестиционной деятельности.

**4. Кадровое обеспечение инвестиционных проектов.** Дефицит квалифицированной рабочей силы может стать серьезным ограничением роста экономики региона. В этой связи необходимо:

- ✦ создать систему мониторинга и прогнозирования перспективной потребности в профессиональных кадрах рынка труда Ростовской области, с целью выработки комплекса мер по обеспечению региона необходимыми трудовыми ресурсами по основным направлениям экономического и социального развития, посредством регулирования и перераспределения бюджетных мест в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования;
- ✦ организовать профессиональную подготовку и переподготовку кадров, повысить их квалификацию в соответствии с потребностями рынка труда, в том числе за счет бюджетных средств в рамках специализированных программ;
- ✦ способствовать внедрению в образовательных учреждениях Ростовской области образовательных программ, разработанных с участием хозяйствующих субъектов;
- ✦ стимулировать социальную и профессиональную мобильность населения Ростовской области;
- ✦ обеспечить эффективное регулирование притока иностранной рабочей силы на территорию Ростовской области с учетом потребностей рынка труда;
- ✦ активно содействовать развитию гибких форм занятости, ориентированных на стимулирование использования трудового потенциала работников старшего возраста, инвалидов, женщин, имеющих малолетних детей, в том числе за счет совершенствования механизма квотирования рабочих мест для инвалидов и внедрения механизма стимулиро-

вания работодателей к приему на работу граждан, имеющих ограничения по трудовой деятельности.

**5. Инфраструктурное обеспечение инвестиционных проектов.** Наличие доступной, качественной и сравнительно недорогой базовой инфраструктуры становится одним из главных факторов инвестиционной конкурентоспособности и привлекательности региона, при этом эффективным инструментом решения данной задачи является государственно-частное партнерство. В то же время законодательство Российской Федерации требует совершенствования в части правовых актов, регламентирующих толкование основных понятий в данной сфере, наделение полномочиями государственных органов власти на уровне субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансированию соответствующих проектов, решению земельно-имущественных вопросов. В этой связи работа по совершенствованию механизма ГЧП в Ростовской области должна быть продолжена.

**6. Совершенствование системы регулирования тарифов естественных монополий** – поддержание стоимости присоединения к инженерным сетям и тарифов услуг естественных монополий на уровне, обеспечивающим конкурентоспособность экономики Ростовской области, по себестоимости соответствующих издержек в сравнении с другими сопоставимыми регионами, при одновременном повышении качества оказываемых услуг и сокращении времени присоединения к инженерной инфраструктуре. Помимо этого в рамках совершенствования земельного законодательства и упрощения процедур оформления земельных участков необходимо стремиться снизить кадастровую стоимость земли, как минимум, до рыночной.

**7. Информационное сопровождение перспективного инфраструктурного развития** – разработка плана перспективного инфраструктурного развития Ростовской области, в котором будет представлен перечень ключевых объектов всех видов инфраструктуры, строительство которых запланировано в рамках реализации программных мероприятий органами исполнительной власти и планов крупных хозяйствующих субъектов. План должен ежегодно актуализироваться и утверждаться уполномоченным органом власти. Это позволит хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а также принимать обоснованные решения об участии в реализации таких инфраструктурных проектах. Публикацию Плана можно осуществлять в специализированном интернет-ресурсе, создание которого предусмотрено в рамках обеспечения информационной открытости и доступности органов исполнительной власти. При разработке Плана рекомендуется использовать геоинформационную технологию, позволяющую в наглядной форме (включая 3D-технологию) изобразить на карте Ростовской области географическое местоположение планируемых к строительству инфраструктурных объектов с возможностью вывода по каждому объекту информации о сроках строительства, источников и размера финансирования и другой необходимой информации.

**8. Публичная декларация Правительством Ростовской области основных принципов и направлений инвестиционной политики в регионе** – разработка инвестиционного меморандума Ростовской области, в котором публично декларируются общие ключевые принципы взаимодействия органов исполнительной власти и инвесторов, рассматриваются вопросы защиты прав инвесторов и содействия реализации проектов.

Реализация концепта «Ростовская область – регион устойчивого социально-экономического развития» предполагает:

1. *Повышение качества жизни населения* – активная позиция Правительства Ростовской области по привлечению инвестиций в целях интенсификации экономического развития должна обеспечивать, прежде всего, повышение качества жизни населения. В этом контексте целесообразность реализации инвестиционного проекта должна учитывать не только его экономическую эффективность, но и влияние на окружающую среду и здоровье населения Ростовской области.

2. *Формирование устойчивой структуры экономики* – формирование экономики Ростовской области, с прочными внутрирегиональными производственными связями, встроенной в мировую систему разделения труда и производства, обеспечит региону интенсивный рост в стадии подъема мировой экономики и минимизацию последствий кризисных явлений.

3. *Сбалансированное территориальное развитие*. Одним из перспективных направлений для реализации данного направления является дальнейшее развитие сети индустриальных парков. В настоящее время данный процесс находится на начальном этапе. Очевидно, что в условиях ограниченности бюджетных средств и требований рыночной эффективности частного капитала необходимо последовательно, поэтапно реализовывать работу по развитию сети индустриальных парков в Ростовской области. В качестве пилотных должны выступить индустриальные парки на основе наиболее подготовленных инвестиционных площадок. Кроме того, критериями, определяющими выбор приоритетных для освоения на первом этапе инвестиционных площадок, могут быть:

- ✦ сложившийся уровень потребности в индустриальном парке со стороны потенциальных резидентов-инвесторов;
- ✦ затраты на обеспечение инвестиционной площадки инженерно-транспортной инфраструктурой;
- ✦ ресурсная обеспеченность (трудовые ресурсы, сырье и т. п.);
- ✦ соответствие предполагаемой производственной специализации индустриального парка, размещаемого на территории инвестиционной площадки приоритетным направлениям развития Ростовской области, определенных Стратегией социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года.

Важной задачей на пути реализации данного направления является дальнейшее развитие правового обеспечения, определение организационно-экономической модели и финансовых схем создания и развития системы индустриальных парков. В частности, проработки требуют следующие вопросы:

- ✦ правовая основа создания и развития сети индустриальных парков;
- ✦ использование механизма государственно-частного партнерства;
- ✦ форма собственности земельных участков на территории индустриальных парков;
- ✦ комплекс мер прямой и косвенной государственной поддержки;
- ✦ организация, проведение, мониторинг и контроль работ по созданию и развитию индустриальных парков;

- ✦ определение ключевых участников процесса по созданию и развитию индустриальных парков и их полномочий;
  - ✦ управление индустриальным парком и т. п.
4. *Повышение качества привлекаемых инвестиций* – создание современных, высокотехнологичных производств в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве и других приоритетных видах экономической деятельности. Это обеспечит:
- ✦ создание высокопроизводительных рабочих мест – одно из необходимых условий расширения производства в условиях ограниченных трудовых ресурсов;
  - ✦ повышение конкурентоспособности региональной экономики за счет снижения издержек производства и повышения качества производимой продукции;
  - ✦ экологическую безопасность региона.
5. *Инновационная ориентация инвестиционной политики* – инвестиционная политика Ростовской области должна быть направлена на стимулирование инновационной активности бизнеса:
- ✦ поддержку инновационных инвестиционных проектов;
  - ✦ стимулирование производства инновационной продукции;
  - ✦ поддержку импорта отдельных передовых зарубежных технологий и оборудования;
  - ✦ развитие малого и среднего предпринимательства;
  - ✦ развитие инновационной инфраструктуры;
  - ✦ активную поддержку научных организаций и инновационной деятельности системы высших учебных заведений.

Четвертый концепт «Ростов-на-Дону – административный, финансовый, деловой, инновационно-образовательный центр на юге России» предопределяет инвестиционную привлекательность не только города Ростова-на-Дону, но и Ростовской области в целом, и, таким образом, является одним из необходимых условий реализации инвестиционной политики региона. Концепт предполагает обеспечение конкурентоспособности города Ростова-на-Дону по сравнению с другими ведущими городами по уровню развития как в России, так и за рубежом по следующим направлениям:

- ✦ инженерная инфраструктура: дороги, транспорт, связь, коммунальное хозяйство;
- ✦ городская инфраструктура: торговля, общественное питание, гостиницы, общественные пространства (удобное, комфортное и полезное пространство для жизни);
- ✦ социальная инфраструктура: образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, спорт, развлечения;
- ✦ бизнес-инфраструктура: банки, инвестиционные, консалтинговые, аудиторские, лизинговые и страховые компании, коммерческая недвижимость (офисные здания, бизнес-центры, выставочные залы, склады и т. д.);
- ✦ институциональная инфраструктура: государственное управление, правоохранительные органы;
- ✦ институты инновационного развития: бизнес-инкубаторы, инновационно-технологические цен-

- тры, научные парки, технопарки, технополисы, центр трансфера технологий;
- ✦ повышение качества городской среды: экология, градостроительная политика;
- ✦ активное маркетинговое продвижение концепта «город Ростов-на-Дону – административный, финансовый, деловой, инновационно-образовательный центр на юге России», на макрорегиональном, страновом и международном уровнях.

Решение приведенного выше комплекса задач создаст следующие положительные эффекты:

- ✦ повышение привлекательности города для проживания;
- ✦ развитие экономики города Ростова-на-Дону в направлении постиндустриального типа с развитой финансовой, юридической, инновационной инфраструктурой, сферой образовательных и медицинских услуг;
- ✦ сохранение кадрового потенциала и привлечения высококвалифицированных специалистов для работы в приоритетных отраслях экономики и социальной сферы;
- ✦ повышение привлекательности города для размещения здесь головных офисов крупных компаний, административных органов управления на уровне южного макрорегиона;
- ✦ снижение издержек ведения бизнеса.

**П**оследовательная реализация приведенных выше концептов инвестиционной политики Ростовской области обеспечит региону устойчивое инновационное развитие экономики и социальной сферы. ■

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Информационно-аналитическая система «Прогноз» Министерства экономического развития Ростовской области.
2. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.rostov.gks.ru>
3. Официальный портал правительства Ростовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=76300>
4. Официальный сайт министерства экономического развития Ростовской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.mineconomikiro.ru>
5. «Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2020 года». Утверждена Постановлением Законодательного собрания Ростовской области от 30.10.2007 № 2067 (в ред. от 24.11.2011 № 1752).
6. Областная долгосрочная целевая программа «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область на 2012 – 2015 годы». Утверждена постановлением Правительства Ростовской области от 23.09.2011 № 6 (в ред. от 16.08.2012 № 765).
7. Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Утвержден решением наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» 3 февраля 2012 года.
8. Официальный сайт международного рейтингового агентства Fitch Ratings в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.fitchratings.ru>

9. Официальный сайт рейтингового агентства Эксперт РА [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://raexpert.ru>

#### REFERENCES

- [Legal Act of Russia] (2011).  
 [Legal Act of Russia] (2011).  
 [Legal Act of Russia] (2012).  
 Ofitsialnyy sayt ministerstva ekonomicheskogo razvitiia Rostovskoy oblasti. <http://www.mineconomikiro.ru>  
 Ofitsialnyy sayt Territorialnogo organa Federalnoy sluzhby gosudarstvennoy statistiki po Rostovskoy oblasti. <http://www.rostov.gks.ru>  
 Ofitsialnyy portal pravitelstva Rostovskoy oblasti. <http://www.donland.ru/Default.aspx?pageid=76300>  
 Ofitsialnyy sayt mezhdunarodnogo reytingovogo agentstva Fitch Ratings v Rossii. <http://www.fitchratings.ru>  
 Ofitsialnyy sayt reytingovogo agentstva Ekspert RA. <http://raexpert.ru>  
 "Prognoz" [Forecast]. *Informatsionno-analiticheskaya sistema Ministerstva ekonomicheskogo razvitiia Rostovskoy oblasti.*